

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКОВСКИЙ АВТОМОБИЛЬНО-ДОРОЖНЫЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (МАДИ)**

«УТВЕРЖДАЮ»

Первый проректор Московского  
автомобильно-дорожного государственного  
технического университета  
(МАДИ)



П.И. Поспелов

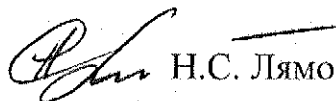
2010 г.

**ПРОГРАММА**

**повышения квалификации должностных лиц и сотрудников  
административных органов Российской Федерации и подведомственных  
организаций в области обеспечения транспортной безопасности объектов  
дорожного хозяйства**

«СОГЛАСОВАНО»

Заместитель Министра транспорта  
Российской Федерации

 Н.С. Лямов

«25» 03 2010г

«СОГЛАСОВАНО»

Первый заместитель председателя УМО  
вузов Российской Федерации  
Минобрнауки России по образованию в  
области транспортных машин и  
транспортно-технологических  
комплексов

 В.В. Сильянов

«23» марта 2010г

Москва 2010г.

## 1. Введение.

Сроки обучения: 2 недели (72 часа).

Режим: стационарный.

### 1.1. Цели обучения.

Повышение теоретических знаний и практических навыков слушателей по вопросам обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства.

**В результате изучения дисциплины слушатель должен знать:**

- цели и задачи обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства;
- принципы обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства;
- порядок организации и проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства, а также тарифы на услуги по проведению оценки уязвимости объектов для каждого вида деятельности;
- количество категорий и критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства;
- порядок разработки плана обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства и транспортных средств;
- состав, классификацию и общие требования к инженерно-техническим системам обеспечения транспортной безопасности;
- функции компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства;
- требования по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов дорожного хозяйства;
- права и обязанности субъектов дорожного хозяйства;
- порядок информационного обеспечения в области обеспечения транспортной безопасности;
- порядок обращения с документами и информацией ограниченного доступа в области обеспечения транспортной безопасности;
- подготовку и проведение учений и тренировок по обеспечению транспортной безопасности;
- порядок допуска работников объектов дорожного хозяйства к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности;
- порядок организации взаимодействия с МЧС России, МВД России, ФСБ России на объектах дорожного хозяйства;
- другие вопросы обеспечения транспортной безопасности,

**уметь:**

- организовать и осуществлять планирование мер по обеспечению транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства;
- применять нормативные правовые акты при планировании, организации и управлении обеспечением транспортной безопасности на объектах дорожного хозяйства;
- разрабатывать планирующие и составлять отчетные документы по обеспечению транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства;
- анализировать техническое состояние инженерно-технических средств, используемых при обеспечении транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства;
- готовить предложения по совершенствованию организации обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства,

**быть ознакомленным:**

- с перспективами развития и совершенствования вопросов обеспечения транспортной безопасности;
- с основными этапами организации дорожных работ (строительство, реконструкция, ремонт, содержание) на автомобильных дорогах и дорожных сооружениях на них;
- с состоянием и перспективами развития дорожного хозяйства;
- с основами обеспечения транспортной безопасности на дорожных объектах зарубежных государств.

**1.2. Организационно-методические указания.**

Учебная программа подготовлена для специалистов в области обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства в системе повышения квалификации.

В основу изучения программы положены Федеральный закон «О транспортной безопасности», постановления Правительства Российской Федерации «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)», «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности»; а также другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства.

В ходе обучения основное внимание уделяется освоению слушателями роли и места обеспечения транспортной безопасности в общей системе политической, экономической и социальной деятельности страны. Дается обоснование необходимости решения задач, обеспечения транспортной безопасности на объектах дорожного хозяйства для поддержания их устойчивого и безопасного функционирования. Обращается внимание слушателей на усвоение терминов и определений, используемых в директивной, нормативной и методической документации, касающейся проблем обеспечения транспортной безопасности. В обязательном порядке рассматриваются существующие проблемные вопросы и возможные

пути их решения, а также способы совершенствования методологии планирования и проведения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объектах дорожного хозяйства.

Занятия проводятся в форме лекций, семинаров, практических занятий и индивидуальных собеседований.

К проведению занятий привлекаются руководящие сотрудники Минтранса России, ФСБ России, МЧС России, Росавтодора.

Изучение дисциплины заканчивается итоговым семинаром и контролем знаний в форме экзамена. В случае успешной сдачи экзамена слушателям выдается удостоверение государственного образца.

## 2. Распределение учебного времени по разделам тем и видам учебных занятий.

Номера и наименование разделов и тем.	Объем в часах.	В том числе.		
	Всего.	Лекции.	Практические занятия.	Семинары.
1	2	3	4	5
<u>Тема 1.</u> Государственная политика в области обеспечения транспортной безопасности. Цели, задачи и принципы обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства	2	2		
<u>Тема 2.</u> Функции компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства	4	2		2
<u>Тема 3.</u> Классификация, виды и особенности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Понятие требований по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов дорожного хозяйства	6	2	4	

<p><u>Тема 4.</u> План обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Структура плана обеспечения транспортной безопасности и содержание основных разделов</p>	10	2	6	2
<p><u>Тема 5.</u> Реализация мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Организация учений и тренировок</p>	8	2	4	2
<p><u>Тема 6.</u> Информационное обеспечение в области транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства</p>	6	2	2	2
<p><u>Тема 7.</u> Порядок обращения с информацией ограниченного доступа или содержащей сведения составляющие государственную тайну в области транспортной безопасности</p>	4	2	2	
<p><u>Тема 8.</u> Порядок допуска работников непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности к информации ограниченного доступа или содержащей сведения, составляющие государственную тайну.</p>	4	2	2	
<p><u>Тема 9.</u> Инженерно-технические средства, используемые при обеспечении транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства</p>	10	2	6	2
<p><u>Тема 10.</u> Права и обязанности субъектов транспортной инфраструктуры в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства</p>	4	2	2	

Тема 11. Порядок взаимодействия, организация системы связи и оповещение по факту незаконного вмешательства в деятельность объектов дорожного хозяйства.	4	2	2	
Тема 12. Итоговый семинар. Пути повышения качества обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства.	4			4
Контроль знаний слушателей.	6	экзамен		
<u>Итого:</u>	72	22	30	14

### 3. Содержание тем программы.

#### Тема № 1. Государственная политика в области транспортной безопасности. Цели задачи и принципы обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства.

Устойчивое и безопасное функционирование объектов транспортной инфраструктуры, защита интересов личности, общества и государства от актов незаконного вмешательства. Акт незаконного вмешательства. Объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства по Федеральному закону «О транспортной безопасности».

Принципы обеспечения транспортной безопасности. Законность, соблюдение баланса интересов личности, общества и государства. Взаимная ответственность. Непрерывность. Интеграция в международные системы безопасности. Взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

#### Тема № 2. Функции компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства.

Понятие компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности. Краткая характеристика основных положений постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности». Функции и задачи компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности. Особенности функционирования компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства. Структура системы управления транспортной безопасностью как часть системы управления в сфере дорожного хозяйства.

### **Тема № 3. Классификация, виды и особенности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Понятие требований по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов дорожного хозяйства.**

Понятие требований по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры по Федеральному закону «О транспортной безопасности». Краткая характеристика основных положений постановлений Правительства Российской Федерации «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и порядке их объявления (установления)» «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», приказов Минтранса России «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» и «Об утверждении административного регламента Федерального дорожного агентства по исполнению государственной функции по категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

### **Тема № 4. План обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Структура плана обеспечения транспортной безопасности и содержание основных разделов.**

План обеспечения транспортной безопасности транспортной инфраструктуры. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры. Краткая характеристика основных положений приказов Минтранса России «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» и «Об утверждении административного регламента Федерального дорожного агентства по исполнению государственной функции по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

### **Тема № 5. Реализация мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Организация учений и тренировок.**

Схема реализации мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры. Краткая характеристика основных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». Краткая характеристика основных положений приказов Минтранса России «О проведении оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», «О порядке ведения реестров объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», «Об утверждении административного регламента Федерального дорожного агентства по исполнению государственной функции по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности, проведенной специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности», «Об утверждении админи-

стративного регламента Федерального дорожного агентства по исполнению государственной функции по ведению реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности», «Об утверждении административного регламента Федерального дорожного агентства по исполнению государственной функции по аккредитации специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности», «О тарифах на каждый вид деятельности, выполняемой при проведении оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». Организация, подготовка к учениям и тренировкам по обеспечению транспортной безопасности. Оформление результатов и подведение итогов.

#### **Тема № 6. Информационное обеспечение в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства.**

Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности. База информационной системы. Информационные ресурсы единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности.

Порядок формирования и ведения автоматизированных централизованных баз данных. Субъект транспортной инфраструктуры. Контроль за соблюдением порядка передачи сведений в автоматизированные базы.

#### **Тема № 7. Порядок обращения с информацией ограниченного доступа или содержащей сведения составляющие государственную тайну в области транспортной безопасности.**

Организация защиты информации ограниченного доступа или содержащей сведения составляющие государственную тайну, обеспечивающая транспортную безопасность. Носители и виды информации составляющие государственную тайну или имеющие ограниченный доступ. Общая структура и характеристика каналов утечки информации, их основные элементы. Классификация средств и мероприятий технической защиты информации. Поиск и оперативное пресечение негласного съема информации.

#### **Тема № 8. Порядок допуска работников непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности к информации ограниченного доступа или содержащей сведения, составляющие государственную тайну.**

Государственная система документационного обеспечения транспортной безопасности. Назначение, функции и задачи секретного делопроизводства. Организация доступа к сведениям содержащим государственную тайну. Классификация и систематизация документов. Виды и способы учета. Порядок размножения. Организация и проведение проверок наличия документов. Автоматизация системы делопроизводства.

#### **Тема № 9. Инженерно-технические средства, используемые при обеспечении транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства.**

Построение системы охраны объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства. Комплекс мер пространственной безопасности. Охранное видео-наблюдение. Охранная сигнализация.



Алгоритм использования технических средств охраны. Экономическая эффективность.

**Тема № 10. Права и обязанности субъектов транспортной инфраструктуры в области обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства.**

Понятие субъектов транспортной инфраструктуры по Федеральному закону «О транспортной безопасности». Права субъектов транспортной инфраструктуры. Обязанности субъектов транспортной инфраструктуры. Ответственность субъектов транспортной инфраструктуры. Краткая характеристика основных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности». Ограничения при приёме на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности. Специфика деятельности субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности на объектах дорожного хозяйства.

**Тема № 11. Порядок взаимодействия, организация системы связи и оповещения по факту незаконного вмешательства в деятельность объектов дорожного хозяйства.**

Системы связи и оповещения при нарушениях транспортной безопасности. Организация взаимодействия с правоохранительными органами, органами МЧС России, муниципальными органами власти. Порядок проведения эвакуационных мероприятий. Минимизация ущерба от воздействия на объекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства и грузы.

**Тема № 12. Итоговый семинар. Пути повышения качества обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства.**

**Контроль знаний слушателей.**

Проведение экзамена с оценкой. Подведение итогов.

## **4. Учебно-методическое обеспечение**

### **4.1. Рекомендуемая литература**

Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 года «О транспортной безопасности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года № 354 «О внесении изменений в некоторые постановления правительства РФ по вопросам транспортной безопасности».

«Методические рекомендации по категорированию объектов науки, промышленности, энергетики и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности и диверсионно-террористической уязвимости».

Приложение 5 к протоколу заседания Федеральной антитеррористической комиссии от 12 октября 2004 года № 14.

«Методические рекомендации по оценке достаточности мероприятий по физической защите предприятий и организаций от существующих и прогнозируемых диверсионных и террористических угроз внутреннего и внешнего характера». Приложение 6 к протоколу заседания Федеральной антитеррористической комиссии от 12 октября 2004 года № 14.

«Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов» (утв. Президентом Российской Федерации от 28.09.2006 г. №Пр-1649).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411 -р «Об утверждении перечня критически важных объектов Российской Федерации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации о создании системы мониторинга критически важных и опасных объектов и грузов Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу от 27.08.2005 г. №1314-р.

Приказ Минтранса России от 11.02.2010г. №34 «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». Приказ Минтранса России от 05.02.2010г. №27 «О порядке ведения реестра аккредитации организаций на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», Приказ Минтранса России от 29.01.2010г. №22 «О порядке ведения реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», Приказ Минтранса России от 03.11.2009г. №194 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

Распоряжение Минтранса России от 10.06.2005 г. № ИЛ-62-р «О мерах по обеспечению защищенности опасных и критически важных для национальной безопасности объектов транспортного комплекса России от террористических проявлений и угроз техногенного характера».

Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденному Указом Президента от 11 июля 2004 г. № 868.

Найденко В.Н. Проблемы обеспечения безопасности городского общественного транспорта от террористических угроз. Журнал «Право и безопасность». № 3-4 (20-21), декабрь 2006 г.

Потапов Л.В. «К вопросу о совершенствовании механизма взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Журнал «Право и безопасность». № - 3(16), август 2005 г.

Терроризм и безопасность на транспорте в России. Белая книга (аналитический доклад). Генеральная прокуратура. Санкт-Петербург. Юридический центр. Пресс, 2004 г.

## 4.2. Требования к техническим средствам

Занятия, в ходе которых используются сведения составляющие государственную тайну, проводятся в специально оборудованных и прошедших аттестацию аудиториях. Компьютерная, мультимедийная, множительная техника используемая в этих аудиториях также должна быть аттестована компетентными органами.

## 4.3. Состав группы и порядок прохождения подготовки

Прохождение теоретической подготовки производится в учебных группах численностью не более 30 человек.

Практическая подготовка производится в группах, численность которых ограничена числом рабочих мест при использовании различного вида оборудования.

С целью получения практических навыков обучаемыми, при проведении учебных занятий, планируется моделирование ряда задач на основе создания реальных ситуаций, которые могут возникнуть при совершении или угрозе совершения актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства.

## 4.4. Итоговая проверка знаний

Выпускная аттестация проводится в виде письменного экзамена (теста) или с помощью компьютерной программы проверки знаний. Организация проведения экзамена включает:

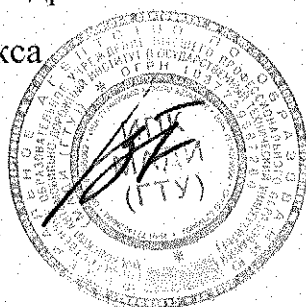
1. Выдачу индивидуального задания;
2. Ответы на тестовые вопросы в течение 2 часов в письменном виде или с применением компьютерной программы проверки знаний;
3. Проверку результатов экзамена.

При неполных ответах по одному из модулей или разделов программы преподаватель может задать дополнительные устные вопросы обучаемому по этому модулю или теме. В случае неудовлетворительных ответов принимается решение о возможности дополнительного обучения и назначении сроков повторной аттестации.

## 4.5. Квалификация преподавателей

К преподавательской деятельности могут привлекаться имеющие высшее образование сотрудники Минтранса России, ФСБ России, МЧС России, Росавтодора, специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности, преподаватели высших учебных заведений и специалисты по отдельным темам настоящей программы.

Директор Института повышения  
квалификации и переподготовки кадров  
транспортно - дорожного комплекса  
(ИПК) МАДИ (ГТУ)  
д.т.н. профессор



В.Д. Герами